

辽宁“五点一线”战略中锦州湾 率先突破问题研究

孙雅静

(中国人民大学 区域经济研究中心, 北京 100872)

摘要:“五点一线”开发战略是辽宁省进一步开发、开放的战略新举措, 由于锦州湾特殊的区域位置以及经济社会发展的特点, 锦州湾的开发在“五点一线”开发战略中, 有着十分重要的意义。在对锦州湾率先突破的重要性以及特殊性的分析基础上, 论述了锦州湾率先突破的必要性及可能性, 提出锦州湾率先突破的突破口以及路径。

关键词: 五点一线; 锦州湾; 率先突破; 突破路径

中图分类号: F127 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-3391 (2006) 05-0022-05

辽宁省“五点一线”开发战略是继辽宁三大板块发展战略之后, 依据区域经济发展的非均衡理论制定的, 在国家振兴东北的大环境背景下提出的一个区域经济发展的大战略。

“五点”包括沿渤海北侧的大连长兴岛临港工业区、辽宁(营口)沿海产业基地、辽西锦州湾沿海经济区(包括锦州西海工业区和葫芦岛北港工业区), 以及沿黄海一侧的辽宁丹东产业园区、大连庄河花园口工业园区。“一线”是指在开发五个沿海重点发展区域的基础上, 建设一条西起葫芦岛市绥中县、东至丹东东港市, 全长1 443公里的滨海公路, 形成了贯穿全省沿海地区、促进扩大开放的“一线”。

“五点一线”开发战略的实施必将引发辽宁新一轮的开发热潮, 使辽宁经济实现快速发展。

一、锦州湾在辽宁省“五点一线” 开发战略中的特殊性和重要性

锦州湾在五点一线开发战略中, 具有特殊性和重要性。特殊性在于: 第一, 锦州湾这一点由锦州的西海工业区和葫芦岛市的北港工业区构成, 是五点中唯一的由两个城市共同组成的点, 这里就存在两市之间、两个工业区之间关于竞争与合作, 怎样

形成合力, 达到双赢关系的处理。第二, 锦州湾是辽宁三大发展板块中辽西地区的一点, 辽西地区是辽宁经济发展比较弱的地区, 根据木桶原理, 一个地区的经济发展最终将受制于落后地区, 因此辽宁要实现经济可持续发展, 辽西的经济振兴是至关重要的, 而锦州湾恰恰肩负着带动腹地辽西经济发展的重任。第三, 锦州湾是五点中唯一可以设立“飞地”的一点。辽宁省人民政府在鼓励沿海城市开发战略中提出在辽西锦州湾沿海经济区区域内设立“飞地”并实施政策优惠。设立飞地政策的目的是给辽西的内陆城市阜新和朝阳提供与沿海城市共同发展的机会, 同时也为锦州湾的开发带来机遇。第四, 在五点当中, 锦州西海工业区是五点中唯一的一个已经建成的省级开发区, 近年来依托于锦州港、锦州西海工业园区的基础设施日臻完善, 可以说已经具备了跨越式发展的条件。第五, 锦州市委、市政府近年来确立了锦州市向南发展, 实现港城一体化的发展战略, 应该说, “五点一线”战略的实施, 是省委、省政府对前一阶段锦州市发展思路的肯定和支持, 也说明锦州市的发展思路与省委省政府的发展思路相吻合, 因此, “五点一线”发展战略的实施, 将极大地促进锦州经济的发展, 为锦州经济迅速步入快车道插上了腾飞的翅膀。第

收稿日期: 2006-10-11

基金项目: 辽宁省教育厅重大决策项目(编号: 2004A006)

作者简介: 孙雅静(1965-), 女, 辽宁锦州人, 渤海大学商学院教授, 博士后。

六, 锦州湾是连接东北与华北的咽喉, 有其他四点无法比拟的地缘优势。

综上所述, 锦州湾在“五点一线”发展战略中是很特殊又很重要的一点, 把握机会才能拥有机遇。

二、锦州湾率先突破的必要性与可行性

1. 锦州近两年城市南移的发展定位, 渤海大道的开通, 锦州西海工业园的发展以及锦州港的迅速崛起已经为锦州湾率先突破作好了充分的准备。

2. 锦州市城市南移效果显著, 必将增添锦州市委、市政府以及全市人民发展锦州、建设锦州的信心和热情。

3. 长期以来, 辽西经济发展的落后状况使得辽西人认识到精诚合作的益处。锦州市目前与辽西其他四市的关系, 经过前一段的努力进入了最佳合作时期, 锦州湾将迎来最好的发展机遇期。

三、锦州湾率先突破路径分析

1. 抢抓机遇, 占尽先机。研究沿海地区经济快速发展的原因, 我们不难发现, 一个地区的发展速度与善于抢抓机遇、用足政策分不开。深圳之所以能在改革开放中脱颖而出, 成为中国改革开放的窗口, 就是因为深圳充分利用了特区的政策和自身的发展优势, 并把二者有机的结合起来。

一个地区的发展离不开区域政策的推动, 区域发展政策, 是一个地区发展的宏观大环境, 一个地区问题的解决, 很大程度上依赖于区域政策的促进。但在同样的政策下, 谁能率先发展是地方政府发展思考的关键问题, 也是地方政府可为、能为的关键。

辽宁省“五点一线”发展战略应该说是辽宁区域发展的一个必然选择, “五点一线”不仅把锦州囊括其中, 还有大连、丹东、营口、葫芦岛等四个城市。这五个城市同时享有相同的优惠政策, 谁能充分运用政策, 谁就能率先发展。因为现在是赢家通吃的时代, 谁抢占先机, 谁就赢得了商机, 赢得了发展。锦州要率先突破, 必须抢抓机遇。

2. 发现机遇, 利用机遇。要善于发现机遇, 善于运用机遇。应该看到, 锦州目前正处于历史上发展的最好机遇期。第一, 锦州市树立了科学的定位, 是否将发展滨海锦州作为自己的目标和定位, 这是很久以来锦州发展一直要解决的问题。这个目标的明确, 避免了锦州发展方向的摇摆不定, 避免了资

源的严重浪费。建设滨海锦州、锦州市向南发展的方向也就确定了。目前, 锦州南扩已经家喻户晓, 耳熟能详了。第二, 锦州市的经济发展处于历史最好水平, 锦州市在 2005 年完成地区生产总值 337 亿元, 增长 16.1%, 是近 20 年来增长最快的 1 年。第三, 锦州市面临双重机遇: 从中央决策来看, 作为东北老工业基地之一的锦州, 振兴东北是锦州的一个机遇, 而且锦州的地理位置决定了锦州在振兴东北老工业基地过程中具有桥头堡的作用。从辽宁省决策来看, “五点一线”战略, 锦州被囊括其中, 在“五点一线”发展战略中, 锦州区域带动作用必将得到充分的发挥。

发现机遇, 就要抢抓机遇。抢抓机遇做好两个方面的准备工作。一方面将面临的机遇细化, 使机遇能够直接形成可操作层面的发展动力, 不是停留在条文上。另一方面是善于将机遇与锦州目前的优势结合起来, 才能使机遇真正地与锦州的跨越式发展相联系。

使机遇细化成可操作层面的发展动力, 就要认真细分机遇可能带来的政策和财力方面的优势, 然后根据这些优势制定自己的相关配套政策, 使这些机遇能够真正的落在实处。

目前, 锦州发展可以利用的政策优势大致有这样三个方面: 第一, 是发展五点一线的 12 条优惠政策。第二是为振兴东北老工业基地的国家制定的优惠政策。第三, 是辽宁省科技大会提出的对于高科技成果转化的优惠政策等。如何将这些优惠政策转化为财力方面的优势呢? 应该看到, 目前国家的优惠政策已经不同于以往, 不是直接给项目, 投资金, 而是给你提供税收、贷款、土地使用以及相关权利方面的政策。这就是说, 一个地区要发展, 等、靠、要是没有出路的, 必须以贡献求支持, 以创新求发展, 只有自己敢干敢为, 才能从政策中获得支持, 否则, 这些政策的红利是无法获得的。因此, 要想充分利用这些优惠政策, 就必须将这些政策通过专家、学者量化, 编制招商引资手册, 使之成为招商引资的金字招牌。有了外部资金的注入, 才会吸引大的项目落户锦州, 才能从政策中获得真正的支持与实惠, 使各项优惠政策真正地提升地区的经济社会发展水平。

锦州湾目前要实现率先突破, 进行必要的机构设置是非常重要的。新成立的机构不是通常意义的行政机构, 它是机制体制创新的产物。建议成立两个机构: 一个是项目策划办公室。直接归市政府领导, 直接对市长负责。这个办公室吸收专家、企业

家、行政领导三方面人员。这个办公室人员实行聘任机制,薪酬与绩效挂钩,权利与责任挂钩。实行目标管理责任制和办事特许制度。另一个是锦州湾开发攻关综合办公室。要明确目标,明确职能。目标一是,实现锦州开发区申报国家开发区成功,订出日程表。目标二是,在争取各类投资贷款和项目方面,绩效一定在“五点一线”的相关城市中不低于成交总额的1/10。并授予这两个部分的特殊资金使用和相关岗位领导荐免权。这两个部门必将采取超常规的运作模式和方法,成为开发锦州湾过程中实现率先突破的支撑。

锦州湾要发挥其船小好掉头的优势,在其他城市还没有真正动起来的时候,先行一步,在省委省政府规定的框架内制定相关的配套政策,组织制定具有可操作性的发展规划,最大限度的破除体制性、制度性的障碍,率先形成政策洼地,真正获得发展机遇和政策红利。

3. 善处关系,联动共赢。在网络经济时代,所谓的“关系”,就是经济网络之间不同节点之间的联系,这种联系是区域经济发展的关键。在锦州湾整体开发中,锦州只有处理好与相关城市和地区的相互关系,处理好抢抓机遇与自身发展的关系,才能实现双赢与多赢,实现率先突破。

(1) 处理好与辽西四城市的关系。

一是与阜新、朝阳的关系。积极发挥“飞地”效用,延伸锦州的腹地,克服锦州腹地狭小的劣势。锦州应该发挥锦州港的港口优势,充分利用好沿海经济区良好的地理、交通、信息、技术聚集的优势,为企业创造更好的对外开放的环境。吸引朝阳和阜新两市,通过统筹规划,实现利益共享,使生产要素合理、有序地向沿海转移。这不仅能够实现锦州腹地延伸,更重要的是有助于锦州辽西中心城市地位目标的实现。

二是与葫芦岛市的关系。把竞争与合作的关系处理好。葫芦岛与锦州共同分享“五点一线”的一点。如何处理好竞争与合作的关系,树立双赢的理念非常重要。但是双赢需要制度与机制的保证,否则,由于行政区划的不同,不同的利益主体就会将合作转化为竞争。我国珠三角、长三角在法制化的过程中都程度不同地存在竞争多于合作的问题。锦州与葫芦岛应该尽快实现股权置换,统筹双赢,这样就可以变竞争为联合。

三是与盘锦市的关系。争取使“飞地”政策外延扩大,将盘锦也纳入锦州湾整体开发的框架内。

(2) 协调好与大连、营口、丹东之间的关系。

要协同联动,联合造势,实现效用共享。

(3) 锦州港是距黑、吉两省最近的港口。要加快与东北和环渤海经济区的联系,特别是与天津滨海新区的联系,发挥锦州港的地理优势。

(4) 加强与东北亚各国之间的贸易往来关系。

(5) 处理好锦州湾的开发与锦州整体发展的关系。锦州市实施发展战略过程中如何处理锦州湾整体开发与打造工业锦州、港口锦州、开放锦州、文明锦州的“关系”;如何将锦州湾的发展与振兴辽西五市、振兴东北老工业基地相联系,将锦州湾的开放与申报国家级开发区联系起来,与建设临港经济簇群联系起来。只有将这些问题通盘考虑,才能收到互相影响、互相促进的效果。

4. 创新求实,快速发展。创新是发展的灵魂。创新是新的创意与市场适应度的交集。没有创新,就没有发展。锦州市要率先突破,创新环境很重要。一个地区创新环境的营造是一个地区保持竞争力和发展所必须具备的物质、文化、社会环境。必须着力在影响创新的环境上下功夫,营造一个有利于创新的环境。

城市创新系统是一个相当复杂的系统,是多种参与要素相互作用的综合表现。首先是制度层面的创新,要以创建学习型政府为目标,实现政府职能的根本转变。正如诺贝尔经济学奖获得者亚瑟·刘易斯的《经济增长理论》一书所说,每一个成功的发展中国家背后都有一个非常明智的政府。如何成为明智的政府?我国著名的经济学家北京大学的林毅夫先生提出三点意见:“一要把握好国民经济发展的方向,顺着方向推动可以做到事半功倍。二要理顺市场和政府的关系,最重要的是要按照各地区的比较优势发展,政府尤其要做好服务,把当地具备比较优势的产业发展起来。三要处理好政府与企业的关系。政府的角色是搭台,创造良好的环境,提供必要的条件。在市场经济中,唱戏的主角必须是企业”。

其次要创新一个城市的文化环境。有什么样的文化,就有什么样的人文环境,应该创造一种全民亲商、敬商、尊敬财富创造者的文化氛围,摒弃那种被动型的文化观念。鼓励敢想敢干的行为,给人以试错的机会,给自主创业提供文化支撑。锦州是有丰富文化历史积淀的城市,因而政府要积极引导,充分发挥文化网络的优势。

在锦州湾的开发过程中,政府应该着力构建基础层次网络,这样可以使劳动者对其信息能力即获取、传递、处理和运用信息的能力的依赖空前增强,

并促进新型劳动者即信息劳动者的出现与快速增加,有利于提高劳动者的素质和创新能力,也便于劳动工具的网络化、智能化,提高劳动效率。

创新是人类社会发展至今的最基本的推动力。锦州要发展创新,首先应该是观念创新,改变那种“一大二公,求全求大”的思维定势,改变传统的“等、靠、要”的思想藩篱。其次,体制需要创新,积极鼓励各种非公有制经济参与到锦州湾的开发中来。再次,机制需要创新,改革原有的管理机制和经营机制,转变政府职能,引入现代化的管理方法和经营模式。再次,创新资金支持系统。最后是技术创新。采用先进的技术,建设高新技术产业,形成具有核心竞争力的产业集群。

四、锦州湾率先突破切入点分析

1. 建设滨海锦州,全力打造海滨城市形象。锦州城市南移是以小凌河为界,2005~2006年,城市南移的步伐加快,桥南已经成为了一个大的“建筑工地”,桥南地价的不断上涨,昭示了城市南移的感召力。随着渤海大道的开通,市府广场的落成,锦州市南部的发展应该告一段落。城市南移的步伐应该加大加快。锦州未来城市中心区应该依海而建,通过建设风格独特的民居以及休闲娱乐中心,形成遥相呼应的两个部分:一个是以锦州港为中心的工业园,一个是适宜人居的居住休闲区。目前应把主要精力、财力放在临港城市的建设上。这样两个部分可以相得益彰。

2. 加大工作力度,争取成功申报国家级开发区。营口港近年来发展速度很快,与营口市申报国家级开发区成功是分不开的。因为国家级开发区不仅可以享受到相应的优惠政策,而且可以成为招商引资的金字招牌。综观国家开发区的特点,功能简单、特色突出的开发区比较容易获得批准。我国的开发区主要有经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区、出口加工区、边境经济合作区等。锦州湾应实施强有力的措施,争取申报成功,这是锦州湾率先突破必须完成的工作。

3. 整合西海工业园区的重大项目布局。项目是投资的载体,一个园区的发展离不开项目的支撑。引进项目有两种渠道,一种是有项目引进资金,另一种是直接引进项目。目前锦州临港工业拟引进的项目有十项,包括炼化一体化项目、临港大化肥项目、石油储备基地项目、商业原油储备库、中化物流(北方)园区项目等。

以上这些项目可以通过整合突出园区的特色。

将项目分成这样几类:一是围绕石油化工来做文章的石油储备、石油加工等;一是围绕农产品加工的企业;还有就是物流企业。目前锦州恒大物流已经初具规模,加上锦州湾优越的区位与交通优势,发展物流业前景可观。

4. 实现锦州港与葫芦岛港的整合。锦州港和葫芦岛港同处于锦州湾内,共用一个锚地;两港海上距离不到8海里,陆路距离仅35公里,两港、两城之间公路、铁路交通十分便利,具有一体化发展的先天条件,并拥有共同的经济腹地。锦州、葫芦岛两港的整合条件在客观上是具备的、可行的。只要两市政府抛开本位利益,从辽西港口发展的大局出发,在政府引导下,企业按照市场经济规律操作的原则进行整合,整合是可以实现的。

5. 发展旅游娱乐休闲业,打造滨海旅游城市。旅游娱乐休闲不仅是无烟产业,而且也是一个城市的形象品牌,旅游城市往往被人们看成是适宜人居的城市,而且旅游城市的打造除了有无法再造的自然风光和名胜古迹外,打造城市的旅游品牌也非常重要。云南、四川、贵州都是极富旅游资源的地方,但是三者旅游业的发展情况却大不相同。应该说旅游品牌的推介与打造是旅游事业发展的关键,尤其是目前,张扬人的本体意识的各种主题游娱乐休闲资助游越来越受到人们的青睐。因此打造锦州滨海旅游城市品牌是锦州湾率先突破的一项重要工作。

因此,锦州可以建成一批布局合理、功能齐全、设施配套、技术先进的海滨游乐区,水上运动中心,生态公园,重点农业观光旅游基地,国际垂钓游乐园,高尔夫球场等,使滨海旅游地带成为市旅游业的龙头、对外开放的门户和支柱产业,使滨海游乐业在产业规模、接待水平、创汇能力等方面跻身国内旅游业的先进行列。要实现上述的目的,必须完善基础设施建设,培训优秀的服务管理人员。建设高档的住宅、学校、医院、金融、商厦,超市服务等配套设施等。

6. 加大招商引资力度。招商引资政策是一项旨在引入外部资源以促进本地区经济快速发展的政策。招商引资不仅是发达国家保持经济繁荣的重要手段,更是后发国家和地区摆脱“低水平陷阱”实现经济赶超战略的重要组成部分。改革开放以来,我国的经济增长速度一直保持了8%以上的增长率,取得了令世人瞩目的成就,招商引资功不可没。没有招商引资,就没有今天的经济繁荣。

目前正处于新一轮招商引资的热潮。引资“门槛一降再降,成本一减再减,空间(下转第111页)

生参加国家(省、部)级科技竞赛活动等,籍此来营造科研氛围,丰富学生第二课堂,不断增强学生的科研意识与创新意识。

学校要改变以往主要以“理论考试”分优劣的激励机制,要充分发挥“创新教育激励机制”的正面引导作用,建立经常化、制度化的学生科研活动评奖评优制度,有条件的学校可设立各种科研奖励基金,表彰科研活动“先进个人”和“先进组织”,重奖有突出贡献者,保护和激发学生参与科研活动的积极性、主动性。

参考文献:

- [1] 李宝华. 大学生创造学[M]. 北京: 中国物资出版社, 2000.
- [2] 郑若玲. 学分制的本质与模式[J]. 青岛化工学院学报, 1999(3): 22-25.
- [3] 孙德彪. 构建高校创新人才培养模式的思考[N]. 光明日报, 1999-12-29(5).
- [4] 刘文明. 试谈高等创新教育模式的建立[J]. 煤炭高等教育, 1999(3): 28-30.

(责任编辑: 付春玲)

(上接第 25 页)一让再让”。尽管我们赶上振兴东北老工业基地和辽宁省“五点一线”开放战略的双重机遇,但如果按常规的方式去招商引资,收效应应该很有限。因此我们除了用足用好我们所能给予投资方的优惠外,更重要的是研究投资者的心态,知己知彼,方能百战不殆。

首先,我们不仅应该作到知己,那就是要明确,锦州湾的发展定位、发展取向、发展战略,还要知彼,研究投资者的投资动机。当然,资本的趋利性决定了投资者投资就是为了追求利润最大化。但由于投资者主体不同,投资的具体动机存在着区别,伍德沃德斯和罗尔夫(Wood words and Rolfe 1993)认为,以市场为导向的投资者和以出口为导向的投资者具有不同的偏好。巴克利(Buckly 1989)把跨国企业对外直接投资类型分为三类:一是市场,二是原材料,三是降低成本。因此,我们可以把投资者分为以市场为导向的;以原材料为导向的;以降低成本为导向的;第一种类型的投资者关注投资区域的市场规模人均收入、市场成长、市场结构以及当地居民的消费偏好,第二种投资者关注土地与厂房租用成本,原材料与零部件成本、技术劳动力可获得性、低成本的普通劳动力、基础设施与教育

水平等;第三种投资者则不大关注各种资源的获取成本,而主要关注提高生产率所要投入的资源的产出效益。

了解了投资商的类型,我们就应该针对不同的投资者采取不同的方式。但总体来说要想实现招商引资的率先突破,就必须创新思维,创新方法。采用超常规的方法,吸引外资。那就首先要重视环境建设。环境包括自然环境和生活环境以及为投资者提供的服务环境。前面所说的打造适宜人居的滨海新锦州的目的就在于此。

其次,借鉴我国成功的招商引资模式。如:苏州的市场化招商引资模式,上海向市场化招商过渡的引资模式,昆山的“产业集群”化引资模式和讲究“人文和亲商”的引资模式,以及“主攻日韩”和“国资外嫁”的招商引资模式——山东半岛模式。将这些成功的模式与锦州湾的特点联系起来,形成独具特色的锦州湾的招商引资模式。

(责任编辑: 李延军)