

东北振兴中的失业问题诊断

张玉明, 聂艳华

(渤海大学商学院, 辽宁 锦州 121013)

摘要: 中央提出振兴东北老工业基地的国策, 给东北老工业基地带来了新的发展机遇。然而失业问题是东北振兴的障碍之一, 是政府必须面临和解决的问题。本文对东北振兴中的失业问题进行了诊断分析。

关键词: 东北振兴; 老工业基地; 装备制造业; 服务业; 失业

中图分类号: F279.27

文献标识码: A

文章编号: 1007-7685(2004)增刊-0145-02

一、诊断之一: 二、三产业配套发展三产吸纳二产失业人员

尽一直呈两位数增长的“三产”的确撑起东北国民生产总值的半边天, 也吸纳了部分劳动力, 但是, 对于以工业为主的老工业基地来说, 没有兴旺发达的“二产”作依托, “三产”就会成为无源之水、无本之木, 金融业、高新技术产业、信息产业和咨询业等高层次的“三产”难以发展, 长期徘徊在餐饮、娱乐和商品市场等“提篮小卖”的初级阶段, 东北经济实力不仅没有因之得以提升, 反而由于装备制造业的下滑, 拖累了东北综合经济实力在全国的排名。因此, 二产与三产的配套发展是解决东北振兴中失业问题的良策。否则会出现, “高级技工做家政服务”、“飞机发动机企业生产菜刀”的奇怪现象, 造成物资、技术和人力资源的极大浪费。

从西方发达国家的发展历程来看, 比如美国, 服务部门是占统治地位的, 即现代美国是一种服务性经济。目前, 有 70% 的美国工人任职于服务部门, 而仅有 20% 的人工作于生产部门。服务业的发展也是得益于生产制造业的发展。在服务生产力上所发生的一些主要改进, 如美国在

十九世纪五十年代和六十年代, 一系列的技术和社会的变化, 私家车和电冰箱的广泛普及; 超市的发展以及公路系统的改进, 使零售业生产力有了巨大的增长。由于一些改进性的创新产品的出现, 如打印机, 复写纸以及直立文件柜等, 使得办公生产力得到很大提高。事实上, 在 20 世纪的后半期, 美国最典型的商业成功典范当属沃尔玛公司, 它将广泛的计算机化和日本的“准时制”的库存管理方法运用到改革零售业当中。这些变革的过程, 都反映了制造业和服务业的相互支撑, 很好完成了“制造经济”与“服务经济”的配套调整。当然, 与任何一种彻底的改变一样, 在服务生产力方面, 也会有其牺牲品。电动缝纫机会使一些技术精湛的织布工变得贫困; 超级市场的上升, 对有些小的食品店是一种巨大的冲击。经济结构的调整和城市经济的转型对有些技术本领强的技术人员和白领工人造成史无前例的巨大损害, 而且这些工作中的许多种工作可能永远不会再出现。

从以上的美国的发展历程来看, 在振兴东北老工业基地过程中, 我们不但要抓住装备制造业和重要原材料的加工业, 还要下大力气解决服务

收稿日期: 2004-02-10

业的发展问题,这不仅是解决失业问题的途径,同时也是提高整体经济运行质量所必需的。在第三产业中,商业饮食、邮电运输、金融业、公用事业及居民服务业的后关联性最强,也就是说,对这些产业的需求增长受总需求增长的拉动效果较为明显。因此,“十五”时期东北经济将继续保持比较高的增长速度,对这些服务业的需求增长会超过其他服务业的平均水平。通过吸收外资,提高这些行业的总体规模和服务水平,有利于适应经济增长和市场消费增长的要求、并产生良性循环效果,带动社会需求进一步增长。因此,在发展装备制造业和重要原料加工业的同时,应当把商业饮食、邮电运输、金融业、公用事业及居民服务业等列为重点发展的领域。

诊断之二:利用内、外资创造新的就业平台

国家正式启动了“振兴东北”的100个项目,总投资额610亿元,是在东北三省上报的众多项目中经过专家严格评审、精心筛选后确定的。项目主要分布在装备制造业、原材料工业和农产品加工等东北传统的优势产业上。资金向东北流动趋势已显现,资金是有方向性的,总是向最有发展前景的地方流动。资金的流动预示着产业区域的发展方向。无论是在各大媒体,还是在整个经济界,目前“南资北上”已经开始成为一个热门话题,这里有其必然因素。一是沿海开放地区经过20年的发展,经济总量的扩张开始受到空间的限制,而东北却是一片广袤的投资热土;二是当经济发展到一定阶段,必然由以轻工业为主导向重化工业为主导转型,因此,珠三角、长三角以及港、台资金向东北等广阔的内陆地区流动必然是一种积极的趋势。

在资金北上的同时,资本也大举北进。由于东北三省有城市化程度高、特产丰富,有利于供应组织和双向采购,以及振兴东北的机遇开始受到中外商业巨头的青睐等优势,国内外商业巨头纷纷看中了东北这片充满商机的黑土地。沃尔玛一直把东北作为在华发展的主战场;家乐福、好又多、普尔斯马特早已抢滩东北,国内的北京华联、国美、南京苏宁、山东三联也纷纷向东北伸出触角。

根据分析,“十五”时期中国服务业外商直接投资将有望实现比较高的增长速度,由于服务业,特别是金融保险、电信服务、商业、运输等领域的市场准入限制陆续取消,这些行业的外资增长速度将明显快于包括工业部门在内的其他行业。初步估计,同时期外商服务业投资的年均增长速度可能达到10~15%的平均水平,新增第三产业外商投资占全部外商投资的比重提高到40%左右。利用政策优势,紧紧抓住外商新的投资动向,将会大大改善东北的市场和投资环境,有利于东北整体经济实力的提升,符合东北经济结构调整的基本目标。可见,东北在中央提出振兴东北老工业基地的策略后,在内、外资的引进方面产生了催化作用,要注意研究内、外资的投资动向,以项目为载体,特别是在建设两大基地同时,抓住服务业发展的有利时机,创造吸引内、外资的良好环境,构筑新的就业平台,使东北的人力资源得到充分有效利用,以解决失业问题。

诊断之三:社会保险的配套问题

在东北振兴国策提出之前,辽宁就已经开始了社会保障试点工作,并取得重大进展。这为解决东北振兴中的失业问题积累了经验。从2001年以来,辽宁在全国率先探索构建了一个独立于企业之外的社会保障体系,共有160多万名下岗、失业职工与原有企业解除劳动关系,向失业保险并轨,离退休职工养老金100%实行社会化发放。

要解决好东北振兴中的失业问题,就必须加快建立和完善东北地区的社会保险制度。对此,可以争取国家对辽宁的社会保障试点改革扩大到整个东北地区,坚持社会统筹与个人账户相结合的做法。另外,要不断扩大社会保障的覆盖面,完善城市最低生活保障制度,推进国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨,做好“三条保障线”衔接。

总之,在东北振兴中要解决好失业问题,就必须把建立科学的社保体制放在一个重要位置来抓好,以确保东北振兴国策的顺利实现。

(责任编辑:文君)