

区域创新视角下的辽宁中部城市群的建设与实践

张玉明,李 凯

(东北大学 工商管理学院,辽宁 沈阳 110004)

摘要:区域创新是区域发展的核心动力,因此,基于区域创新的视角分析辽宁中部城市群建设的区域创新环境的现实基础以及问题,提出实施对策,既有利于辽宁中部城市群快速发展,也丰富了创新型区域和创新型城市的理论与实践的内容。

关键词:区域创新;辽宁中部城市群;区域发展

中图分类号:F207 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-9753(2007)03-0143-04

Building and Practice of Urban Agglomeration in Central Liaoning under Regional Innovation Perspective

ZHANG Yu-ming, LI Kai

(School of Business Administration, Northeastern University, Liaoning 110004, China)

Abstract: Regional innovation is the core driving force for regional development. In this paper, the real-life foundation and issue of the regional innovation environment concerning the central urban agglomeration of Liaoning is analyzed on the regional innovation perspective, and the measures have been proposed. On one hand, it will promote the rapid development for central urban agglomeration of Liaoning; on the other hand, the theory and practice of innovative region and innovative city are enriched.

Key words: regional innovation; central urban agglomeration of Liaoning; regional development

一、引言

辽宁中部城市群是辽宁省委、省政府为提高区域竞争力、发展辽宁经济而做出的一项重大战略决策。笔者认为,从区域创新的视角,对辽宁中部城市群的建设进行分析,将有利于以区域创新为指导,依托辽宁中部城市群的科技优势、产业优势、区位优势和发展机遇优势,以体制改革和机制创新为根本动力,以辽宁中部城市群支柱产业、主导产业关键技术的研究开发和产业化能力的提升为切入点,以增强区域综合竞争力和创新能力为目标,早日使辽宁中部城市群成为多种创新要素

相互激活、整体联动、区域特色鲜明、竞争优势明显的新的中国经济增长极。

二、区域创新与创新地理

(一) 区域创新概述

在现有的文献中,对区域创新方面的研究很多,但对区域创新所做的确切定义却不多,甚至使人有此概念不证自明之感。由于区域作为地理空间,具有高度的涵容性与综合性,是一个中观层次的自然、经济、技术、社会综合体。从宽泛的含义上理解,区域创新是发生于区域内的所有创新活动和创新成果。区域创新是国家创新体系的基础和

收稿日期:2006-08-16 修回日期:2006-12-16

作者简介:张玉明(1963-),男,河北玉田人,东北大学工商管理学院博士生,教授。

重要组成部分,体现了国家创新体系的层次性特征。区域创新与国家创新的主要差异总体上表现为,区域创新具有地方性、独特性、开放性,在体现与国家创新的共性时也能体现出区域特质。

(二) 区位因素的变化与区域创新环境

在全球化和知识经济下,区位因素的成分和重要性发生了变化,非实物因素和社会资本、社会网络等作用在区域发展和创新中的作用凸现出来,区域发展业绩所表现的差异性越来越多地受制于区域发展的非物质、非贸易的区位因素,它们构成区域创新环境的内容,而创新环境的质量和优势则决定了区域创新的基础条件及区域吸引和留住各种流动性资源的粘性。地理临近性和动态的集聚经济对区域创新有重要意义^[1]。

(三) 创新地理

由于不同区域上要素的权重和作用方式不同,因此不同区域的创新活动的效果不同,创新活动有明显的区域差异。如加拿大多伦多大学的 Maryann P Feldman(1994)、美国印地安那大学的 David Bruce Audretsch 和 Feldman(1996)通过大量数据,勾画了美国的创新地理,发现某些产业的创新活动明显集中于一些地区,如全国 41.7% 的计算机创新活动在加州、12% 在麻省,有 11 个州的创新活动占全国创新活动总数的 81%。Hilpert(1992)对欧洲的研究表明,由政府与地方支持的科研活动,有 3/4 分布于大伦敦、莱斯塔德/阿姆斯特丹、法兰克福、慕尼黑等 10 个创新岛上^[2]。因此目前在欧洲乃至美国的一些国家及地方政府,都在寻求通过何种方式促进区域创新能力的提高。

(四) 辽宁中部城市群的创新地理条件

实践表明,以区域经济取代行政区经济进行更大范围的空间规划和布局,即构建城市群,有利于区域创新活动及创新在区域内的扩散^[3]。因此,构建辽宁中部城市群,进而实现区域一体化,就必须突破行政区概念,树立“大城市区”理念,以专业化地区经济为特色、以中心城市为依托,在生产、流通等方面紧密联系、互相协作,形成内部具有很强经济集聚性的综合体。辽宁中部城市群具

有很强的创新地理条件,拥有普通高等学校 39 所,并拥有中科院沈阳自动化研究所、中科院沈阳金属研究所、中科院沈阳应用生态研究所等科研机构;拥有装备制造、石油化工领域基本技术和核心技术研究中心和工程的全国性研发中心;电子信息 and 装备制造、新型原料 3 个产业领域的研究开发能力处于国际先进水平,软件产业的研发和设计能力在国内领先。虽然具备了有利的创新地理条件,但如何围绕区域创新来建设辽宁中部城市群,仍值得我们深入研究思考。

三、辽宁中部城市群区域创新环境的现实基础及问题

区域经济的创新基础是其现有的条件和特点。区域发展的现状是区域创新体系建设的基础和根本出发点,为此针对辽宁中部城市群区域发展的现状,系统地分析辽宁中部城市群区域创新环境的现实基础及问题是十分必要的。

(一) 形成知识创新体系的基础力量分析

辽宁中部城市群科教资源优势明显,科技进步基础雄厚,科教发达,人才济济,综合实力强,具有知识创新体系的核心力量。现拥有普通高等学校 39 所,各类科技活动机构 973 个,国家级和省级重点实验室 45 个,工程技术研究中心 47 个,其中,依托于企业的工程技术研究中心 20 个。它们为推动行业技术进步、提高科技创新能力和科技成果工程化水平发挥了重要的作用。辽宁中部城市群现有两院院士 36 名,科技活动人员 11.9 万人。R&D 活动人员折合全时工作量为 5.7 万人年。科技投入不断加大,R&D 经费内部支出为 83.10 亿元,占 GDP 比重为 1.59%^[4]。这些对于区域创新以及区域创新体系的形成具有相对良好的人才基础,初步形成了具有相当规模、面向地方经济发展、基础研究与创新应用扩展相结合的区域创新体系。

(二) 产业基础雄厚,企业技术创新体系正在形成

沈阳是国家装备制造业的基地,也是东北重要的经济中心城市;鞍山、本溪是辽宁乃至国家的

重要的钢铁基地;抚顺和辽阳是我国北方重要的石油化工基地;营口是中部城市群重要的出海口;铁岭是中部城市群重要的火电基地和农产品基地。因此,辽宁中部城市群重工业基础雄厚,专业分工趋于合理,是我国重要的原材料工业和装备制造业基地,是我国北方最大石化工业基地、国家级精细化工和催化剂生产基地;产业互补性和关联性强,重化工产业框架形成之初就是以产业关联性而打造的,具有矿山—能源—冶金—机械装备的产业发展链条;中部城市群资源富集,具有丰富的矿产资源、农业资源和水资源。高技术产业保持了较快的增长势头,电子及通讯设备制造业仍在辽宁中部城市群高技术产业中居主导地位。为搭建辽宁中部城市群科技交流和科技合作平台,开展了企业之间和院校之间合作,提高区域整体自主创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力,七城市科技部门积极组织各市科技企业参加了“东北亚科技博览会”。七城市联手共同推进区域性科技创新体系建设,企业技术创新体系基本形成。

(三) 区域软、硬环境的一体化建设,社会服务支撑体系快速成长

创新基础设施是一个地区创新的各种要素流动的载体。创新基础设施包括电话移动通信、公路拥有量以及客货流量三方面指标。

启动建设环中部城市群高速公路,打造一小时经济圈。加快建设本溪—辽阳—辽中—新民等高速公路网;建设沈阳至鞍山、抚顺、本溪、营口、辽阳、铁岭城际轨道交通,尽快形成经济区城际快速轨道交通系统。2006年辽宁中部城市群要实现七城市共享“024”区号。东北投资网站正式开通了辽宁中部城市群城市频道,从而完成了七城市频道网络开发和信息资源整合工作。在建设开放的大市场、打造区域物流中心方面,共同打造区域商品流通一体化格局,共同建设沈阳保税物流园区。区域基础设施环境改善显著,为区域创新体系发展提供了良好的硬环境。市场环境、法律保护、创新文化等软环境也在逐步完善,为区域创新

体系发展提供了良好的发展空间,整个社会服务支撑体系在快速成长,但由于辽宁中部城市群建设起步晚,因此整个区域创新文化氛围营造还不够理想,尚不具备鲜明区域特征的创新文化底蕴。

(四) 创新成果扩散循环不畅,吸纳转化能力低

2003年辽宁中部城市群规模以上工业企业中,有科技活动和科技机构的企业仅分别占9.3%和5.6%。统计结果显示,工业企业科技活动不够活跃,技术创新的内在需求不够强烈。与国内独立研究机构 and 高校合办的机构数量很少,仅分别占2.4%和2.9%。从中可以看出,企业与高校、科研机构的产学研合作活动还不够深入,还未普遍从战略的高度,通过产学研合作构建企业技术创新体系。大量的技术开发类科研机构游离于企业之外,多数的科学家和工程师、研究开发活动都不在企业这个市场主体之中,产业化和市场化程度较弱。知识创造和企业创新之间的相对封闭性,导致科研开发—成果转化链条的运行不畅,信息咨询服务机构、技术市场、生产力促进中心等有利于创新成果扩散的服务机构与此链条相关性较弱,没有形成循环往复的闭环运行发展^[5]。2003年辽宁中部城市群规模以上工业企业技术引进经费支出17.8亿元,引进技术资料及关键设备的支出占技术引进支出的比重高达78.5%,消化吸收经费只占技术引进经费的1.5%。可见,工业企业在技术引进中,更多地把希望寄托于外部条件的改善,缺乏创新的主动性,“重硬件,轻软件”的情况比较突出。只注重技术设备的引进,而轻视自身技术消化吸收能力的提高,将成为制约辽宁中部城市群工业企业,特别是大中型工业企业技术创新能力提高的一个不利因素。

四、区域创新视角下的辽宁中部城市群建设对策

(一) 打造辽宁中部城市群新的发展空间

所谓城市群,即在特定的地域范围内具有相当数量的不同性质、类型和等级规模的城市,依托一定的自然环境条件,以一个或两个特大或者超

大城市作为地区经济的核心,借助于现代化的交通工具和综合运输网的通达性,以及高度发达的信息网络,发生与发展着城市个体之间的内在联系,共同构成一个相对完整的“集合体”。以沈阳为中心的由鞍山、抚顺、本溪、铁岭、辽阳以及营口等七个城市构成的辽宁中部城市群正在联手形成新的发展空间。为此必须实施区域创新体系建设,完善区域创新网络,重塑创新活动主体;加强科技创新中介服务系统建设;加快政府职能转变,激活高效能服务型行政机制;推动高新技术产业一体化发展;打造新型原材料、装备制造两大产业创新体系;大力促进大学科技产业发展;实施民营科技企业孵强、做大示范工程。

(二) 实施辽宁中部城市群城市创新战略

根据国际产业大转移、经济结构大调整的形势,未来几年我国制造业将进入前所未有的发展时期,并逐步形成以城市创新为主导的增长战略,由于城市具备科技力量集中、经济发展水平较高、商品生产服务的专业程度高的有利条件,以城市创新为主导的增长战略将更多地表现为科技资源优势和相关产业聚集的特征^[6],辽宁中部城市群将成为产业创新和产业聚集地之一。一方面它将成为国家创新体系的传承地,另一方面通过以辽宁中部城市群为平台,可实现更大范围的产业创新和发展,随着发达国家和地区产业的转移以及构建自由贸易区的发展趋势,辽宁中部城市群将成为区域自由贸易区的产业转移、分工协作以及创新成果产业化的传承平台,这对辽宁中部城市群的建设及实现跨越式发展将起到重要的作用。

(三) 大力发展培育辽宁中部城市群产业集群

迈克尔·波特认为:“一个国家或地区的创新能力评价并不一定看整个国民经济总量,而主要看这个国家或地区有无特殊的产业和产业群体,

也就是说国家或地区的创新能力通常寓于某些独特的产业部门,即特色产业的创新能力。”产业集群具有自组织和有利创新的能力,产业集群成为科技与产业结合、发展特色经济的一种新的全球动向和趋势^[7]。因此,辽宁中部城市群的建设必须大力发展本地区具有特色的产业和产业群体,培育经济区的产业集群,发挥合力优势。发展以鞍钢、本钢为依托的钢材制造及其深加工产业群;发展以抚顺、辽阳石化工业为支柱的石油化工和精细化工产业群;以铁岭和东部山区农产品深加工为基础的绿色生态农业产业群等等^[8],实现辽宁中部城市群一体化运作。在产业整合、市场布局、资源共享、基础设施建设、政策制定等方面应顾全大局。在合理分工的前提下,实现市场一体化、产业一体化、交通设施一体化、信息一体化、制度一体化、生态环境一体化。

参考文献:

- [1] Philip Cooke, Kevin Morgan. The Associational Economy: Regions and Innovation [M]. Oxford University Press, 1998.
- [2] James Simmie. Knowledge Spillovers and Reasons for the Concentration of Innovation SMEs [J]. Urban Studies, 2002, (5): 885 - 902.
- [3] 李青. 区域创新下区域发展观念及政策的变化[J]. 数量经济技术经济研究, 2003, (12): 12 - 16.
- [4] 赵映慧, 修春亮. 辽中南城市群经济发展状况分析[J]. 城市问题, 2005, 125(3): 51 - 54.
- [5] 刘凤朝, 潘雄锋. 老工业基地辽宁区域创新体系建设研究[J]. 科技进步与对策, 2005, (7): 133 - 136.
- [6] 李焯章, 郭立新, 李磊. 区域创新能力是武汉经济圈发展的不竭动力[J]. 经济问题探索, 2005, (8): 83 - 86.
- [7] 杭雪花, 施琴芬, 闻曙明. 产业集群与区域创新环境互动关系研究[J]. 研究与发展管理, 2005, (12): 101 - 105.
- [8] 马占春. 辽宁中部城市群(沈阳经济区)工作专报(1 - 18 期) [EB]. <http://www.lnmpc.gov.cn/Article/ShowArticle.asp>, 2005 - 11 - 08/2006 - 06 - 09.

(本文责编:白璐)