

经济·管理

农村产业结构调整的目标和原则

王景岷

(锦州师范学院 商学院,辽宁 锦州 121000)

内容摘要:中国是一个农业大国,农业、农村和农民问题始终是一个影响国家安全的根本性问题。本文主要分析了农村产业结构调整的必要性和其原则。

关键词:农村产业结构;目标;原则

中图分类号:F321 文献标识码:A 文章编号:1008-3391(2003)01-0019-02

Aims and Principles on Adjustments to Rural Industrial Structures

WANG Jing-zi

(Commerce College, Jinzhou Normal University, Jinzhou 121000, China)

Key words: the rural; industrial structure; aims; principles

Abstract: China is a big agricultural country. The problems on the agriculture, rural areas and peasants are always crucial to the nation safety. The necessity and principles for the rural industrial structure adjustment are discussed in the thesis.

经济全球化和知识经济的浪潮对我国产业结构的升级将提出严峻挑战,现代科技革命正以空前的力量冲击着所有的产业并掀起全球性的产业革命,震撼和改变着世界产业结构,推动着全球经济增长,决定着21世纪国际的竞争格局。世界经济的发展要求我国尽快实行农村产业结构的调整,与此同时,我国国内经济的发展也要求加快农村产业结构的调整和升级。要做到这一点,就必须解决农村产业结构和资源结构的矛盾,农村产业结构和需求结构的矛盾,以及农村产业结构内在素质不高与经济增长的矛盾。必须遵循与生产力相一致的原则,采取因地制宜、比较优势的原则,市场导向的原则,协调发展的原则,效益、质量第一的原则,可持续发展的原则以及尊重农民意愿的原则。

农村产业结构调整必须有明确的目标,否则就会使调整工作陷入盲目,会给社会、经济带来不良后果。要制定明确的调整目标,就必须自觉依据和运用经济规律即生产关系一定要适应生产力的规律,积极发挥农民在农村产业结构调整中的积极性,利用价值规律(主要是竞争规律和价格规律)来调整农村产业结构。调整农村产业结构的目标是要以最少的人力、物力、财力、能源的投入,取得最大的社会、经济、生态的综合效益,并力争实现联合国粮农组织与荷兰政府向全球发出的“关于可持续农业和农村的丹波斯宣言和行动纲领”倡议所确立的三个基本目标,即稳步增加粮食生产,确保食物安全;促进农村综合发展和增加农民收入,消除农村贫困状况;合理利用和保护自然资源,维护和改善

生态环境。在这个前提下,使农村产业结构日趋合理,促进农村经济的全面协调发展,不断改善人民的物质文化生活,调整农村产业结构。具体地讲有以下几点:

一是能满足社会对农产品的需求,改善人们的食物构成。

二是能为工业提供大量的原料及初、中级产品,能满足外贸出口的需要,为国家多创外汇,促进城乡经济交流。

三是保证农民收入持续稳定地增长,使其接近城市居民的收入水平。

四是能够有效地解决农村剩余劳动力问题,实现农村剩余劳动力从第一产业向第二、第三产业的战略转移,从根本上改变九亿农民靠土地吃饭的局面。

五是有利于节约能源和保持良好的生态平衡。

为了达到上述目标,调整和优化农村产业结构,必须遵循以下原则:

第一,根据农村产业发展规律,实行与生产力水平相一致的原则。“农业是国民经济的基础”,“粮食是基础的基础”,“无农不稳,无工不富,无商不活”,这些话概括了农村各产业之间的辩证关系。因此,调整农村产业结构,要做到种植业内部比例协调,农、林、牧、副、渔全面发展,农、工、商综合经营,第一、第二、第三产业相适应。只有这样,才能保证农村产业结构调整的进行,才能促进农村经济的综合发展,才能实现农村剩余劳动力的战略转移,才能提高综合效益。从根本上说,产业结构是一定生产力发展水平的产

① 收稿日期:2002-07-24

作者简介:王景岷(1969-),男,辽宁庄河人,讲师,硕士。

物,产业结构的变动是生产力发展的必然要求。因此,农村产业结构调整必须与生产力水平相一致,既不能让产业结构水平落后于生产力发展水平,也不能急于求成,超越生产力发展水平。

第二,根据农村资源状况,采取因地制宜、比较优势的原则。合理配置和充分利用自然资源和经济资源,提高资源利用率和经济效益,是农村经济各产业部门发展的客观要求,也是提高农村经济整体效益的基本途径。由于目前我国各地农村的生产力水平、经济发展水平差异较大,自然资源情况不同,使各地的社会经济条件、自然条件各有其特点。因此农村产业结构在进行调整时,要坚持因地制宜原则,以保证各种资源得到更好的利用,以最大限度地提高经济效益为目标,使不同地区的产业结构各有侧重,各有特色,发展自己的优势产业和拳头产品。

第三,根据市场要求,采取市场导向的原则。对农村产业结构进行优化调整的目的是为了让有限的资源发挥更大的效益。在市场经济条件下,产业结构始终处在动态的演变过程之中。随着社会经济的发展和人民生活水平的不断提高,社会需求结构发生着经常性的变化,产业结构也必须随之做出相应的调整。这就要求农村产业结构的调整必须有超前意识,要以市场需求的变动为导向,坚持面向市场的原则,根据市场的需要合理安排各产业的生产规模,既强调发挥资源优势,又要强调将资源优势转化为商品优势和市场优势。这是发展农村经济,实现产业结构合理化的前提。

第四,保护和改善生态环境,采取协调发展的原则。发展农业生产和农村各种产业必须有良好的生态环境。人类的生产、生活对生态环境有着重要的影响。人类的生产、生活符合生态规律的要求,就能保护生态平衡,促进生态环境的改善;如果违背生态规律的要求,就会破坏生态平衡,造成生态环境的恶化,反过来又影响人类的生产和生活。所以调整农村产业结构,一定要注意保护和改善生态环境。针对目前农村各产业之间不协调发展的状况,应当特别强调协调发展的原则,即合理确定农村各产业部门之间、各行业之间的比例关系,相互支持,共同发展,以实现各部门、各行业的协调发展,形成良性的互补关系。

第五,寻求整体发展,采取效益第一、质量第一的原则。农村产业结构调整必须把农村产业结构看成一个有机整体,必须与转变经济增长方式结合起来,促使农业由传统型向现代型转变,由增量型向增效型转变,尤其要有助于推动农村经济从粗放经营模式转向集约经营模式。农村经济不仅要有量的增长,更要实现质的提高,要强调用最小的投入得到最大的产出,确定产业之间的合理比例,必须坚持质量第一和效益第一。只有这样,才能真正推动农村经济发展,才能真正实现农村产业结构调整的目标。

第六,根据农民要求,采取尊重农民意愿的原则。农民是农村市场经济的主体,也是推动农村产业结构调整的主体,农村产业结构调整的过程是农民以市场为导向,以效益

为中心,根据市场需求及其变化,自主安排生产的过程。要稳定农村土地承包关系,尊重并切实保障农民的土地承包权和生产经营自主权,用政策和市场信息引导农民自主调整农村产业结构,决不能强迫命令,更不能瞎指挥。

第七,寻求经济和社会效益全面协调,采取可持续发展的原则。20世纪下半叶以来,人类面临环境、资源、能源、人口和食物的多重压力,生存和发展问题成为人类社会最为关心、最为迫切需要解决的问题。农业和农村的可持续发展是人类社会、经济持续发展的基础,没有农业的可持续发展,就不可能有人类社会、经济的持续发展。在当前的农村产业结构调整中,应根据当地农村的实际情况,实施可持续发展的原则。

第八,加入世界贸易组织,采取符合WTO的原则。加入世界贸易组织以后,中国农业不可避免地面临新的宏观环境和新规则的严格约束。中国农业的发展被置于WTO框架之中,无论是农产品的生产,还是农产品的贸易,都必须遵守WTO规则的要求。中国农业将有更多的机会走入世界,有更多的条件利用国际国内两种资源、两个市场来发展自己,所以应该加快国内农村产业结构的调整,以适应我国加入WTO的新形势,充分发挥中国农业的比较优势。

参 考 文 献

- [1] 朱开云,聂云河,郭晋金.当前中国农村热点问题透析[M].北京:改革出版社,1997,1.
- [2] 赵雪.九十年代中国农村经济发展的若干问题[M].北京:中国计划出版社,1992,4.
- [3] 李晓明.农业经济学[M].合肥:安徽大学出版社,1999,6.
- [4] 简乃强,关乃孚,王立诚.农村发展经济学[M].广州:华南理工大学出版社,1988,8.
- [5] 王贵寰,庚德昌.中国农村产业结构论[M].北京:人民出版社,1991,5.
- [6] 周毅.21世纪中国人口与资源、环境、农业可持续发展[M].太原:山西经济出版社,1997.
- [7] 王瑞璞,陈高桐.当代中国农村的发展与改革[M].北京:中共中央党校出版社,1998,12.
- [8] 孟繁炳.市场经济和中国农业发展[M].合肥:安徽大学出版社,1999.
- [9] 王贵寰,张留征.农村经济发展模式比较研究[M].北京:经济管理出版社,1992,12.
- [10] 朱道华.外国农业经济[M].北京:中国农业出版社,1999,12.
- [11] 张绍焱,梅德平.中国农业产业化问题研究[M].北京:中国经济出版社,1999,1.
- [12] 王满船.中国农村可持续发展的政策选择[M].北京:中国经济出版社,1999,4.

(责任编辑:李延军)