

增加农民收入的对策分析

文 / 王景崧

[摘要] 本文通过运用所学知识,用数据分析当前我国农民收入的现状,找出制约我国农民收入增长的因素,寻求增加农民收入的对策。

[关键词] 增加农民收入 对策分析

近年来,我国农民收入处于低速增长状态,严重制约了农业和农村经济的发展,各种因素从不同方面影响我国农民收入的增加。

我国农民收入的低速增长状态,严重制约了农业和农村经济的发展。缩小城乡收入差距,减轻农民负担,增加农民收入,提高农村购买力水平,是城乡经济良性循环,全面建设小康社会的重要任务。但我国农民收入问题的原因是非常复杂的,解决我国农民的收入问题也是一个非常复杂的问题,是一项艰巨的、复杂的系统工程,是一个需要长期努力的过程。这既需要农民自身的努力,也需要各级政府的帮助。

一、加大农业补贴,建立健全社会保障体系

随着国家财政收入的不断增加,农业补贴的幅度应有所增加。不过,就总体而言,对于通过直接补贴普遍性地解决农民的收入问题不能寄予过高的希望,因为直接补贴是一种收入政策,而不是一种产业促进政策,也不是促进粮食生产的有效手段。

建立农村社会保障政策主要包括医疗保险政策、失业(失地农民)保障和农民退休保障政策。在医疗保险方面,一方面要探索适合我国情况的可行制度,另一方面要加大中央和省级政府的补贴强度。在失业保障方面可以从失地农民的社会保障制度做起,当农民因为农用地转为非农用途失去土地时,土地会发生大幅度增值,土地的新价值完全可以保证农民的收入水平不降低,关键是补偿机制和保障制度的安排。应当建立起全国统一的失地农民社会保障制度,为每一个失地农民都建立起一个社会保障账号。失地补偿金中应当首先划出足够的社会保障金,为失地农民提供基本的生活保障。在农民退休保障方面,可以结合独生子女政策,从独生子女养老补贴开始,逐步建立和完善适合我国特点的农民退休制度,从而减轻农民的经济负担,增加收入。

二、统筹村镇发展,创造良好的环境和条件促进农民增收

在当前时期,保持农民收入稳定增长,必须统筹村镇经济社会发展,坚持“多予、少取、放活”的原则,不断加大对农业的支持力度,在全社会营造关心农民的浓厚氛围,为增加农民收入创造良好的环境和条件。一是把农民增收摆在农村工作的突出位置。把主要精力放在“三农”工作上,高度重视农民增收问题,巩固和加强农业的基础地位,在制定发展规划、确定投资方向时,把促进农

民增收放在优先位置,真正把上级关于农民增收的各项政策措施落到实处,千方百计增加农民收入。二是加大财政支农力度。增加投入是农民增收的必要条件。实现农民收入的较快增长,既要靠农民自身努力,也要依靠各级政府对农业的支持。要进一步调整财政支出结构,增加对农业的投入,加强农业基础设施建设,为农民增收提供支撑。

三、加快劳动力转移,增加农民收入

只有减少农民,才能富裕农民。为此,必须不断解放思想、更新观念,由限制农民进城向主动吸收农民进城转变,推动城乡劳动力自由流动,把农村富余劳动力有序转移到非农产业和城镇中来,努力减少农村富余劳动力和相关人口。

1. 加快发展,努力拓宽农村富余劳动力就业领域和空间

首先要推进农业产业化进程,在大力发展林牧渔业的同时,重点加快发展以农林牧副渔产品为原料的加工业,并尽量延长产业链条进行深度开发。这不仅可以直接带动农业本身发展,而且可以实现产业互动,带动相关的建筑、餐饮等行业的发展,提高农业自身对富余劳动力的消化能力。尤其要从本地实际出发,依据资源条件,科学调整乡镇企业产业、产品结构,按照“重组、转移、改造、提高”的要求,深化改革增强实力,把乡镇企业做大做强,增强吸纳农村富余劳动力的能力。

2. 采取各种有效形式,多途径多渠道地转移农村富余劳动力

我们可以采取如政府组织、中介组织、亲朋帮助等渠道转移农村富余劳动力而且要不断完善和充分运用这些有效途径。

3. 搞好服务,为农村富余劳动力转移提供有力支撑

实现农村富余劳动力有序流动,必须建立健全服务体系,实现劳动服务社会化、市场化。要健全组织体系,形成一个网络化的组织机构。在现有的基础上进一步完善镇村劳务输出机构,配备专职或兼职工作人员,做到有机构、有人员、有办公场所,掌握城市就业供求信息,建立起农村富余劳动力信息储备库、劳务需求信息库、劳务中介组织和经纪人及各类致富能人资料库等。同时搭建信息平台,通过各种途径和方式和传播本地劳动力资源开发信息以及外界劳动力需求信息,主动寻求劳动力供求对接,拓宽劳动就业市场。

四、加快农业结构调整,促进农民增收

农业结构的调整是农业内部农林牧副渔及其产品结构不断调整提高的过程,核心问题是提高农业效益,增加农民收入。应在确保农产品总量平衡、供应充足的前提下,按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,走精细化、集约化、产业化的道路,向农业发展的广度和深度进军,不断开拓农业增效、农民增收的空间。

1. 优化产品结构, 提高科技含量

在保证粮食生产安全的基础上,大力发展“两高一优”农业,同时大力发展特色产品,向特色要效益。依据地域差异、季节差异和市场差异,利用当地特色资源,不断增加特色产品的内在价值和附加值,力求特色、特质和特价。农技部门要以提高农产品质量和效益为中心,在农村普及和推广先进适用技术,增加农产品的科技含量。

2. 优化产业结构, 提高畜牧业比重

畜牧业是产业关联度高、比较效益大的优势产业。大力发展畜牧业是促进农业结构调整和产业升级、增强农业综合效力、加快农业现代化进程的有效途径。应重点抓龙头企业建设、资金投入和政策落实三个关键环节,按照“基地化建设、科学化饲养、规模化经营、主业化发展”的思路,采取龙头牵动、政策促动、帮扶拉动、典型带动等措施,推进畜牧业向专业化、规模化和集约化方向发展,实现总量增长和规模经营的“双突破”,真正把畜牧业发展成为农村经济的主导产业和农民增收的主要产业。

3. 优化生产结构, 提高农产品加工深度

农产品加工业是经久不衰的“朝阳”产业,是提高农业产业化水平、增强农业综合效益的重要环节。从市场角度和发展眼光来看,破除一般农产品的“资源性、趋向性、低度化”的劣势,必须大力发展农产品精深加工。应集中人力、物力和财力,扶持组建一批产品档次高、市场前景好、竞争能力强、能与农民结成利益共同体的农产品加工企业,通过农产品的加工增值,真正实现产业链条的延伸和资源配置的优化,提高农业效益,增加农民收入。

五、提高农民素质是进一步增加农民收入的关键

实践证明,在收入分配领域,受教育水平越高的人收入也越高。对广大农民而言,通过教育和培训提高其素质和技能,就会改变其就业和收入状况。据美国经济学家D. Gale Johnson分析,中国农民在校时间每增加一年,收入就可增长3.6%~5.5%,如第一产业从业人员受教育水平达到城市人口受教育水平,城乡居民收入差距可缩小15~20个百分点,农民的收入就会大幅度提高。为此,我们必须采取一切措施,千方百计地提高农民素质。一是要加强农村基础教育。我国近13亿人口中约有9亿生活在农村,农村基础教育状况的好坏直接影响着农民文化素质的高低,而我国农村基础教育的现状不容乐观,虽经各级政府努力已有很大改观,但与全国提高农民素质的要求相比仍有很大差距。为此,中央及省级财政应加大对农村基础教育的支持力度,促进农村基础教育的发展,使一部分因贫困而失学或辍学的中小学生得以完成基础教育。二是应大力发展职业技术教育,提高农民的生产技能。针对很多农民子弟在完成基础教育后难以升到高一级的学校继续深造这一现状,各级教育行政主管部门应根据本地实际,结合农业生产和农民切实需要,以服务农业和农民为宗旨,大

力发展农村职业技术教育和培训,帮助农民解决生产经营中遇到的一些实际困难。

六、提高农民组织化程度, 发展适度规模经营

一是根据农业生产特点及各地实际情况,大力发展农村经济合作组织。我国农村经济合作组织应以专业性为主。采取以下两种方式:(1)以某个大型农产品加工或销售企业为龙头,组建“公司+农户”式的农村经济合作组织,龙头企业凭借产销优势向农户发出订单,将分散生产经营的农民组织起来,由龙头企业组织协调农民生产,减少生产盲目性及为产品寻找市场的诸多不便,使农民专心农业生产,提高生产效率,有效规避市场风险。(2)由生产某种农产品的农民在进行农产品生产的基础上,联合起来创办自己的农产品加工、流通企业,借助加工企业使农产品升值或借助流通企业使农产品迅速找到市场,以获取更高经济效益。二是在长期稳定农村联产承包责任制基础上,根据依法自愿有偿的原则,建立土地使用权合理流转制度。这一制度可较好地处理家庭承包经营与现代农业发展所要求的适度规模经营间的关系。我国经济较发达的东南沿海地区,在这方面已做出了有益的尝试,开始出现了专业型农户和实行企业化经营的家庭农场。

我国是一个农业大国,也是一个农民大国。农民人数占了我国总人数的80%,农民收入问题关涉着我国全面建设小康社会的大局,农民收入上不去,就不可能有全国普遍的小康,更不会有脱离初级的小康。虽然农业税费全免,对增加农民收入、稳定农民务农情绪具有极其重要的作用,但我们不能因此而放松对农业、农民收入问题的关注。同时随着社会的不断进步,人们的生活水平也在不断提高,我们还应该与时俱进的了解农民收入问题的状态,分析农民收入问题存在的原因,并提出解决的方案。而且,我觉得,发展电子务农是一种新兴的提高农业效率,提高农民收入的有效途径,在全国的许多地方还没有开展起来,趁此时机应该进一步的扩大他的使用功能,为在全国的推广做好基础。

参考文献:

- [1] 杨灿明、郭慧芳,《从农民收入来源构成看农民增收》, <http://www.wanfangdata.com.cn>, 2006年6月。
- [2] 柯炳生,《关于我国农民收入问题的若干思考》,《农业经济问题》2005年1月,第(2530)页
- [3] 沈国军,《增加农民收入的对策》,《改革与理论》,2006年5期
- [4] 徐更生,《增加农民收入 减轻农民负担》, <http://news.sohu.com>, 2006年2月
- [5] 徐亮,《中国农民发展出路》,《北方经济》,2006年4期。

作者简介:王景巍,男,(1969),副教授,中国人民大学法学硕士,渤海大学商学院外贸系主任,主要从事经济学及物流管理研究。

◆ 作者单位/渤海大学商学院