

# 加速推进的俄罗斯与土库曼斯坦能源合作

郑雪平<sup>1</sup> 陈奇超<sup>2</sup>

(1. 东北财经大学 国际经贸学院, 辽宁 大连 116025; 2. 渤海大学 商学院, 辽宁 锦州 121002)

**摘要:**土库曼斯坦因其丰富的石油天然气资源而素有“中亚科威特”之称。但其地处内陆,且主要的石油天然气管道都经过俄罗斯,因此,在能源运输方面严重依赖俄罗斯。如何协调解决好两国在能源合作方面的问题是目前两国面临的主要任务之一。

**关键词:**俄罗斯;土库曼斯坦;能源合作

石油和天然气是现代工业的重要能源,是具有战略意义的资源。独立后的土库曼斯坦把油气生产和出口作为经济发展战略的重心,仿效沙特和科威特等国走油气立国之路。据土政府新近统计,土库曼斯坦现已探明的150多处油气田的石油总储量超过70亿吨,天然气总储量为23万亿立方米。<sup>[1]</sup>可见石油、天然气对土库曼斯坦来说,不仅仅是经济问题,也是维系国家独立的大事。

土库曼斯坦虽蕴藏有丰富的石油天然气资源,但是,土国的最大苦衷是没有自己的天然气和石油输送管道。虽然已经有许多外国公司到土投资开发油气田,兴建油气输送管道,但目前仍取代不了传统的北线运输。由于土库曼斯坦重要的石油天然气输送管道都经过俄罗斯境内,因此两国之间的合作将是长期、互利的。俄罗斯虽然也有丰富的天然气资源,但其国内的需求量也是很大的。从长远来看俄罗斯、土库曼斯坦是天然气出口的竞争对手,又是良好的合作伙伴。如果两国能在天然气出口方面协调政策,密切配合,对两国都是大有裨益的。

## 一、俄土能源合作阶段划分

独立后的俄罗斯与土库曼斯坦在石油和天然气过境运输问题上一直矛盾重重,关系错综复杂。有时仅仅是出于经济方面的考虑,有时与政治和经济因素交织在一起,存在很大的变数。总地看来,俄土天然气过境运输合作大致经历了三个阶段。

**第一阶段:**从苏联解体到1996年。尽管在这一时期,由于传统经济联系的中断,土库曼斯坦与多数独联体国家的对外贸易额在逐年下降,但土与俄在天然气过境运输方面的合作还是比较稳定的。在这期间,土库曼斯坦还拥有通过俄罗斯输气管道输送天然气到欧洲的分配份额。

**第二阶段:**从1996年到2000年初。这是俄土两国在天然气贸易和过境运输方面合作最不利的时期。在前苏联时代,土库曼斯坦生产的天然气几乎全部通过“中亚-中心”输气管道系统送往北方。但是自1996年以来,由于国际市场天然气竞争激烈,特别是对欧洲市场天然气出口有利可图,俄罗斯“天然气工业公司”拒绝给土库曼斯坦过境出口天然气的份额。土库曼斯坦力图将天然气销往“富裕”的欧洲国家,但必须通过俄罗斯天然气输气管道系统,俄罗斯通过索要较高的过境费,使输送到欧洲的天然气价格比国际市场上天然气价格高出许多,从而失去了国际竞争力。而输往独联体各国的天然气可享受很多优惠,如可使用最短的管

道、输气费优惠、外汇配额优惠等。但独联体国家由于经济危机严重,无力支付天然气费用,致使大笔欠款无法追回,并且又没有给土库曼斯坦经济补偿,这就把土库曼斯坦逼到绝路。土库曼斯坦试图找到绕过俄罗斯天然气运输线运送本国天然气的其他可行的通道,但所有的尝试都未成功,如修建“过境阿富汗”输送管道的方案等。1996年3月莫斯科和阿什哈巴德在天然气市场上的伙伴关系被迫中断。

事实上,为了避免与土库曼斯坦在天然气出口方面发生摩擦与矛盾,从1994年起,莫斯科就开始促使土库曼斯坦向格鲁吉亚和乌克兰出口天然气,而不让它与俄罗斯天然气供应商在欧洲竞争,长期斗争使得土库曼斯坦于1997年停止对外出口,但乌克兰却因此成为土库曼斯坦最大的天然气用户。但在其他的天然气出口线路没有开通之前,土库曼斯坦的天然气出口仍要受制于俄罗斯。1998年1月,俄总理切尔诺梅尔金访土期间曾成功地使尼亚佐夫总统确信经俄罗斯的这条“北线”运输线路最有利和最安全,并同意继续通过俄罗斯领土运输土库曼斯坦天然气。

但自1998年以来,俄罗斯和土库曼斯坦在天然气过境运输和出口方面矛盾重重。俄罗斯中断了土库曼天然气经俄罗斯国境的过境出口,而土库曼斯坦总统尼亚佐夫也宣布,土库曼斯坦的天然气只能输往有支付能力的非独联体国家,绝不跟没有支付能力的前苏联国家打交道。直到2000年初,两国的关系才开始解冻,土国恢复了向俄罗斯供应天然气。

**第三阶段:**普京执政至今。普京当选俄总统后,采取了一系列积极、主动、灵活的进攻性措施,来改善俄的困难处境,在中亚新战略的实施过程中与多年来一直奉行中立政策的土库曼斯坦重修旧好。

1999年底俄罗斯国家天然气工业公司通过与土谈判决定恢复两国在天然气运输领域的传统合作。

2000年5月普京出访土库曼斯坦期间,两国元首就改善两国关系进行了深入探讨,确立了两国未来10年合作战略,并签署了土国向俄供应天然气的协定。当时,两国总统第一次提出,必须改变两国当前的关系,改变经贸状况,首先应调整、改善对双方都具有战略意义的燃料能源部门间的关系。双方一致强调,应把双边关系引入一个正常的、良性的发展轨道。同年5月,从土库曼斯坦通往俄罗斯的“中亚-中心”天然气西段工程破土动工,标志着俄土能源合作迈上一个新台阶。

2002年1月21日尼亚佐夫总统对莫斯科的工作访问成



果表明了双方希望继续改善经贸关系的态度。两国元首极力推动燃料动力部门加强合作的认真态度受到积极评价。在尼亚佐夫访问期间,俄总统普京向他提出了组建一个包括土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦和俄罗斯在内“欧亚天然气生产联盟”的计划。俄罗斯的这一战略主要影响了土库曼斯坦,因为它是这个集团的主要天然气出口国。虽然乌兹别克斯坦也是较大的天然气生产国,然而大部分产品只是满足国内需求,只有一小部分出口给邻国的一些偏远地区。主要生产石油的哈萨克斯坦在2001年只生产了84亿立方米天然气。

2002年4月在阿什哈巴德举行的里海国家代表峰会上,俄土两国签署的为期10年的《俄联邦与土库曼斯坦友好合作条约》把加强燃料动力领域的合作独列为一章,提出,签署条约的双方将扩大在燃料动力综合体范围内的合作。这样一来,陷入困境的两个天然气开采大国的关系在最高政治水平上得到了确定。

2002年9月中旬,俄联邦经济部长伊戈尔·尤素福夫对阿什哈巴德进行了闪电般的访问,俄土找到了对发展双边关系具有战略性、决定性意义的具体行动项目。并且在2003年4月10日,签订了有效期至2028年12月31日的天然气工业长期合作协议。

普京总统和尼亚佐夫总统把双方达成的协议称为“吉兆”。“吉兆”不仅仅表现在协定的内容和达成的时间,更重要的是显示出两国关系已经发生了根本性转变。

## 二、俄罗斯与“过境阿富汗”输送管道

围绕着修建“过境阿富汗”输送管道方案,莫斯科和阿什哈巴德前前后后进行了多次交锋,结果,两败俱伤,也浪费了不少纸墨。实质上,问题的关键是,有人认为土库曼斯坦力争修建“过境阿富汗”输送管道的目的是摆脱俄罗斯对土库曼斯坦天然气销往国际市场的全面控制。当然,土库曼斯坦确实力争修建几条多方向的用于出口碳氢化合物的输送管道,的确不希望仅通过俄罗斯境内的“北线”输送管道出口天然气,但这是合情合理的设想,也是事实。可是,问题出在依上述事实推断出的结论:“如果土库曼斯坦拥有了除了‘北线’以外的其它输送管道,就会危害俄罗斯的利益,甚至会对俄罗斯造成危险。土库曼斯坦与其它国家极力修建绕过俄罗斯的出口输送管道的目的在于把俄罗斯‘排挤出’中亚地缘政治范围,是‘打击’俄罗斯在中亚地区的势力。”这完全是片面的。<sup>[2]</sup>

但不管怎么说,可以断定,“过境阿富汗”输送管道最终会建成使用。这不取决于俄罗斯参加与否、支持与否。然而,应肯定的是,土库曼斯坦实施“多方位”出口输送管道战略的举措,决不会危害俄罗斯的利益;不仅不会损害,反而有利于俄罗斯的国家利益,也完全符合俄罗斯在中亚地区的战略利益。

我们可以从以下4个方面来进行论证:

首先,建设“过境阿富汗”输送管道,将成为推动阿富汗社会、经济重建进程的巨大动力。据专家预算,阿富汗从过境天然气管道收取的“过境费”每年至少有3亿美元;

同时,修建管道的一期工程就将创造1.2万多个工作岗位。这将对恐怖主义、宗教极端主义、贩运毒品等活动的社会经济基础的有力的直接的打击,俄罗斯站在打击国际恐怖主义和贩毒斗争的前沿阵地,其南部边境常受到这类势力的骚扰,需要一个和平、安宁和政局稳定的阿富汗,希望不再受到来自阿富汗的直接或间接恐怖活动及与其紧密相连的贩毒活动的威胁。

其次,“过境阿富汗”输送管道不仅仅是一条“管道”,它的铺设和正常运转需要有一系列通信、交通等基础设施和辅助设施的保障。同其它竞争者相比,俄罗斯的技术设备价格较便宜,简便耐用,有较强的竞争力。俄罗斯在实施该输送管道方案时可以获得稳定的收入,如果考虑到建设规模,其收入额将是相当可观的。

再次,俄罗斯只有从政治、经济、技术、金融等方面积极参与中亚的区域项目,而不是封锁它们,才能在该区域真正恢复自己的威望和影响。同时,这种参与应是有针对性的,要有长远目标。“过境阿富汗”输送管道项目的实施,可以说为俄罗斯“和平渗透”该区域提供了千载难逢的机会。土库曼斯坦一直欢迎俄罗斯积极参与该项目的实施,因此,可以起到“登陆场”的作用。

最后,两国主观上都有扩大合作的愿望。现实的经济需求和政治因素等也推进了双方的合作进程,特别是在国际反恐联盟在阿富汗的联合行动开始后中亚地区的局势出现急剧变化的情况下,在对区域发展进行了客观实际的分析后,两国一致认识到,莫斯科和阿什哈巴德的利益要求在协调和保持双方关系平衡的同时,还必须发展双方同第三国的关系。只有这样,才能保证各方的关系不至于陷入困境,不出现利害冲突,才能保障区域合作的顺利发展。

总之,普京执政后,通过一系列的积极努力,使俄土两国政治、军事、经济、外交关系都得到了前所未有的改善与加强。这表明在21世纪,俄土两国的关系将会步入一个良性的发展轨道。在经济上,尤其是石油和天然气过境运输问题上,土还将在相当长的时间内依赖俄的管道出口,这是关系国计民生的大事。而俄罗斯也力图在土开发出新的出口线路之前控制其天然气出口。因此,两国的能源合作将是长期的。当然,为了避免在石油和天然气领域对俄的过分依赖,土已经开始寻求新的输油和输气管道。诚然,在不同的时期、不同的条件下,土库曼斯坦选择哪条线路出口,都存在着变数。

目前,两国在准确地认清并摆正各自地位的前提下,正为创造和平、稳定和安全的中亚区域的目标而努力。实用、健康、冷静的处理方法,才不会妨碍俄罗斯和土库曼斯坦把对方视为重要的政治、经济伙伴和亲密的友好邻邦,才能推动双方合作进程的持续发展。

## 参考文献:

- [1] 许涛,季志业.上海合作组织新安全观与新机制[M].北京:时事出版社,2002.
- [2] 俄罗斯会议报[N].2002-10-08.