俄乌经贸关系发展回顾

郑雪平¹, 陈奇超²

(1. 东北财经大学 国际经贸学院, 辽宁 大连 116025; 2. 渤海大学 商学院, 辽宁 锦州 121013)

摘要: 在乌兹别克斯坦与独联体国家关系中俄罗斯处于首位, 而且在乌对外战略中俄罗斯也处于特殊地位。因为从国家安全利益、国内稳定、历史上形成的密切的经济联系来看, 乌兹别克斯坦都离不开俄罗斯。为了保住自己柔软的“南腹部”, 俄罗斯也日益重视与乌开展政治、经济、军事等方面的合作。

关键词: 俄罗斯; 乌兹别克斯坦; 双边合作

中国分类号: TP274

文献标识码: A

文章编号: 1672-9617(2005)01-0031-03

在独联体国家中, 乌兹别克斯坦与俄罗斯的关系比较特殊, 即自主性强, 离心较重。纵观独立 12 年以来乌兹别克斯坦与俄罗斯经贸关系的发展, 我们不难发现, 除了经济因素外, 两国经贸关系的发展受政治因素的影响较重。

一、独立后俄乌关系的发展

影响俄乌关系发展的因素很多, 包括政治、经济、历史、民族、国际等各个方面, 我们把俄乌两国关系的发展大致划分为四个阶段:

1. 分道扬镳阶段

从 1991 年 12 月到 1993 年 9 月, 即独联体经济的“非一体化”阶段。在这期间, 由于俄罗斯在经济上极力想“甩包袱”, 对中亚“穷兄弟”不闻不问。认为只要与西方国家密切关系, 就会财源滚滚, 经济恢复与发展指日可待。而乌兹别克斯坦为了保住来之不易的政治与经济独立, 也力图与俄罗斯保持远距离。尽管当时乌兹别克斯坦也说俄罗斯是它的“第一伙伴”, 并于 1992 年 5 月与俄罗斯签署了为期 10 年的《乌俄国家关系基础、友好、合作条约》, 但只是停留在书面和口头上。在独立之初, 乌国把外交重点放在与穆斯林国家, 主要是与土耳其的关系发展上。

2. 重新整合阶段

从 1993 年 9 月到 1996 年 5 月。独联体内部一系列事件的发生, 使俄罗斯意识到其“甩包袱”政策的失误。在叶利钦总统的督促下, 俄外交部调整了其独联

体政策, 尤其重视加强对中亚地区的控制, 力保最后一个势力范围。独联体经济一体化由此出现了启动的迹象。乌国由于文化、军事、民族, 尤其是经济上对俄罗斯的依赖短时间内难以完全消除, 因此开始重视与俄罗斯的关系。在这期间, 两国领导人往来频繁。1994 年 3 月, 卡里莫夫首次正式访俄, 与叶利钦总统就发展和加强两国合作关系问题进行会谈, 签署了乌俄两国关系和友好合作条约、两国调整军事和经济一体化、航空运输、免征双重税收等框架性文件。1995 年 7 月, 俄总理切尔诺梅尔金访乌, 与卡里莫夫总统就加强两国经济关系和科技合作问题举行会谈, 签订了关于两国财政信贷合作、科技合作、两国货币相互兑换、两国外交部合作、建立“伊柳辛”跨国联合工业集团、乌俄纺织业控股公司等 10 多项合作协议。此外, 乌俄两国企业界领导人开始相互交往, 以便发展直接合作。1994 年 1 月 25 日, 在塔什干举行乌俄 100 多家企业领导人会晤, 商谈相互供货和直接合作问题, 乌俄工业家联合会主席霍贾耶夫和沃尔斯基签订了经济合作协议。1995 年 12 月 8 日, 俄罗斯工业家联合会主席沃尔斯基访问乌兹别克斯坦, 与乌政府领导人讨论扩大两国企业家之间直接合作问题。截止到 1996 年初, 乌俄合资企业已有 100 多家。1996 年初, 俄外长普里马科夫一上任就出访了乌兹别克斯坦。俄乌两国领导人对双边关系的重视可见一斑。

3. 整合与分化并存

从 1996 年 6 月到 1999 年下半年。应该承认, 自俄罗斯开始调整其独联体政策一直到独联体政策的最

终形成,以及在独联体政策的实际运用过程中,俄罗斯一直都很重视与乌及中亚其他4国的关系。1997年底,时任总理的切尔诺梅尔金出访乌国,加紧了对乌的工作,以期恢复对“传统领地”的密切关系。1998年10月11日俄总统叶利钦首次访问了乌兹别克斯坦,并与塔吉克斯坦签署了《俄乌塔三国全面合作宣言》和《俄乌1998—2007年深化经济合作协定》等合作文件。但是自1996年6月,乌兹别克斯坦出现了较强的离心倾向,迅速发展与西方国家的关系,力图排挤俄罗斯在中亚的影响,充当地区强国。卡里莫夫频频出访一些发达国家,在寻求支持、引进西方资金和先进技术设备的同时,努力推进乌与美国及北约的关系。1999年2月23日,乌国宣布退出独联体集体安全条约和稍后加入“古阿姆”集团,标志俄乌关系降至冰点。

4. 良性发展阶段

1999年7月未开始在乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦3国交界处出现的武装动乱使乌兹别克斯坦开始谋求与俄罗斯改善关系。在以俄为轴心的独联体国家广泛合作机制难以启动的情况下,俄罗斯将会更多地利用双边和多边合作组织,突出发展在经济、安全等特定领域中的合作关系,开辟新的合作模式,运用“准联合体”方式加强联系,以弥补独联体缺乏凝聚力的不足,并重点加大对乌等离心倾向较重国家的工作力度,力图通过小范围结盟,保持对其“传统领地”的控制。2000年4月15日,普京出访乌兹别克斯坦并与其签署了向俄供应天然气的协定。普京还以增加乌兹别克斯坦油气出口过境量等经济手段拉近与乌国的关系,其意图就是想通过加强双边经济合作,达到既获得利益,又控制整个发展进程的目的。2003年7月,俄罗斯天然气工业股份有限公司董事长阿列克谢·米勒对塔什干进行了工作访问。双方会谈的主要议题是发展俄天然气工业股份有限公司与乌在天然气领域的战略合作和落实2002年12月17日俄天然气工业股份有限公司与乌国家石油天然气控股公司达成的协议。俄罗斯天然气工业股份有限公司不仅进口乌兹别克斯坦的天然气,还从事经乌向其它国家转运天然气的业务。目前,俄乌两国在天然气领域的合作正步入实质性的阶段。

二、货物贸易的发展

尽管俄乌两国之间的经贸关系会因政治关系的

不和谐而受到一定程度的影响,但苏联时期建立起来的传统经济联系仍然在共同的经济生活中发挥着重要作用。从进出口商品结构来看,两国间经济领域仍存在一定依赖性,而且在今后相当长的一段时间内难以完全割断。俄希望进一步占据和拓展乌市场,确保在乌市场基本经济利益份额;乌国虽然依赖西方投资使国内经济实现较平稳回升,但在能源、航空等工业领域仍需要与俄开展合作,一方面希望通过俄领土输出石油和天然气,另一方面希望把产品打入俄罗斯市场。但是,随着进出口商品结构的调整,乌国必将扩大工业制成品(资本技术密集型产品)的生产和出口,而减少原材料和半制成品(劳动力密集型产品)的生产和出口。因此,俄乌两国的经济互补性将逐渐减弱,对外经贸关系的发展也会受到影响。

由于受诸多因素的影响,独立后的俄乌经贸关系的发展并非一帆风顺。总的看来,独立之初的两国贸易联系还是比较稳定的,尽管贸易额不大。但乌兹别克斯坦对俄罗斯经济的依赖程度不断下降,且这种趋势还在发展。自1997年以来,俄罗斯与乌兹别克斯坦的双边贸易额逐年下降,双边贸易额跌落近一半。但是,随着俄罗斯经济的恢复性增长以及俄乌两国对外经济政策的调整,本世纪初,俄乌两国之间的经济联系也较以往密切。2001年两国间的贸易总额在经过几年的下滑后又开始上升。

三、影响因素分析

1. 西方国家的拉拢、离间政策

1997年7月,美国的中亚战略出台,其目标是使中亚地区成为美国21世纪战略能源基地和制衡俄罗斯扩大势力范围的地缘政治支点。美国推行其中亚战略的典型表现是迅速发展与乌的关系,扩大对乌的出口,增加对乌的经济援助,在1992—2002十年间,美国政府在财政援助计划框架内向乌兹别克斯坦共提供了约5亿美元的援助。2002年,乌兹别克斯坦从美国农业部获得了价值4800万美元的粮食援助。2003年,美国计划在经济领域继续对乌进行援助,其中主要包括在税收、银行及乌加入世贸组织等方面给予援助。同时,西方其他国家也纷纷进入乌,提供了数量不等的贷款,并投资建立了一批合资企业。由于西方国家的介入,增加了乌对俄的离心倾向。

2. 乌对俄罗斯的戒备

乌对俄罗斯大民族主义和国家主权具有高度的

戒备和敏感。卡里莫夫在其著作《临近 21 世纪的乌兹别克斯坦》一书中写到,“目前俄国内尚存在沙文主义的势力和主张,某些政治家还不能克服过去的帝国思维,打算用高压手段使独联体国家屈服于俄。”并指出,“只有在相互平等、相互尊重利益的基础上发展双边关系,才是摆脱沙文主义影响,增加彼此信任的惟一出路”。由于乌兹别克斯坦对国家主权的高度敏感,致使其虽然赞同在特定的领域、部门实现有限经济一体化,但坚决反对在独联体内建立任何超国家机构,更反对建立政治、军事联盟。让人困惑的是,卡里莫夫政府积极倡导中亚一体化,但却坚决反对由俄、白、哈、吉、塔组成的欧亚经济共同体和俄白联盟,认为这是“为俄试图恢复旧苏联的统治开了不好的先例”,也暴露了其欲充当中亚霸主的野心。

3. 乌境内俄罗斯族人的法律地位问题

苏联解体时,乌境内生活着 8% 的俄罗斯族人,虽然有一部分人已经陆续回迁俄罗斯,但留下的还占多数。这些俄罗斯人要求乌国政府给予双重国籍的要求遭到乌当局的拒绝,而类似的问题在土库曼斯坦和塔吉克斯坦得到了很好的解决。保护境外俄罗斯族人的利益,是俄罗斯历届政府的首要任务,俄罗斯领导人不止一次地宣称:俄罗斯将不惜任何手段,维护境外俄罗斯人的利益。因此,这个问题解决的好与坏将直接关系到俄乌两国关系的发展。

4. 乌国的自然优势

乌兹别克斯坦拥有很大的生产潜力、发达的工业基础设施、良好的气候、丰富的农业和矿业资源。乌兹别克斯坦不像有些独联体国家严重依赖俄燃料动

力资源。独立后的乌兹别克斯坦经过卓有成效的渐进经济体制改革,经济逐渐进入恢复性增长。近年来乌国的石油天然气部门获得蓬勃发展。天然气和石油完全能满足国内需求,不再进口原油和许多种石油产品。乌国拥有中亚统一动力系统 50% 的振荡生产设备,这不仅能保障国内电力需求,而且有一部分电力可以出口。目前,在机器制造和石油工业部门中外国投资者占据主要地位。将来,随着新的石油、天然气管道的开通及路上交通的改善,俄乌经济联系还会进一步减少。最后,俄经济在短期内尚难以实现繁荣,在与西方国家角逐中不占优势。随着西方加紧在乌的活动,俄的影响势必还会受到削弱。这也是影响俄乌两国经济贸易关系发展的重要因素。

四、结 束 语

尽管乌兹别克斯坦与俄罗斯之间矛盾重重,离心日重,但双边关系的发展将是长期的。从短期来看,由于俄乌两国历史上形成的紧密的经济联系、政治上需要相互支持、安全领域需要相互配合等原因,俄乌两国的关系仍将在双方的共同努力下良性发展下去。从长期看,尽管乌兹别克斯坦对俄罗斯的经济依赖程度正在下降,但从政治、军事层面上来看,俄乌关系的发展也将是长期的,而政治、军事关系的改善,也必然会带动经贸关系的发展。从整个世界范围来看,多极化的趋势明显加强,乌国将在以美国为首的西方国家与俄罗斯之间寻求平衡的支点,而俄罗斯也必将继续实行全方位的务实外交政策。

Review on the development of relationship in economic and trade between Russia and Uzbekistan

ZHENG Xue-ping¹, CHEN Qi-chao²

(1. College of International Economic and Trade, Dongbei University of Finance and Economics, Dalian 116025, China;

2. Commercial College, Bohai University, Jinzhou 121013, China)

Abstract: Russia is the principle in the relationship between Uzbekistan and Commonwealth of Independent States, and it is also in the special place in foreign strategy of Uzbekistan. Uzbekistan must rely on Russia in security and stability of nation, and trade. To defend its weak south area, Russia attaches importance to cooperate with Uzbekistan in politics, economic and military affairs.

Key words: Russia; Uzbekistan; bilateral cooperation